

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-V.431.3.2014.AL

**Pani  
Maria Pietryczuk  
Kierownik  
Gminnego Ośrodka  
Pomocy Społecznej  
w Dubiczach Cerkiewnych**

**ul. Główna 65  
17 - 204 Dubicze Cerkiewne**

Na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. Nr 61, poz. 543 ze zm.), pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku przeprowadzili w dniach: 22, 23 i 27 stycznia 2014 r. kontrolę kompleksową w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Dubiczach Cerkiewnych, w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań zleconych przez administrację rządową wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez kierownika ośrodka w dniu 25 lutego 2014 r. do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń. Na podstawie art. 128 ust. 1 cytowanej ustawy przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami

Kierownik ośrodka oraz pracownicy, którzy realizują zadania z zakresu pomocy społecznej posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach.

Gminę Dubicze Cerkiewne zamieszkuje 1770 mieszkańców (według stanu na 31 grudnia 2013 r.). Zadania z zakresu ustawy o pomocy społecznej realizuje 2 pracowników socjalnych,

w tym 1 zatrudniony na czas określony od dnia 02.12.2013 r. do 31.03.2014 r. Stan zatrudnienia pracowników socjalnych w Ośrodku nie spełnia normy określonej w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którą ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

Kierownik ośrodka oraz starszy pracownik socjalny posiada upoważnienie Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy.

W trakcie kontroli ustalono, że Gmina Dubicze Cerkiewne realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 4, 5, 10, 14, 16, 16a, 17, 18,

i 20 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 3, 6, 7, 8, 9, 11, 12 i 15 nie były realizowane, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1 i 5 ww. ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3, 4 z uwagi na brak potrzeb.

Gmina realizowała zadanie zlecone, z zakresu administracji rządowej, wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6 ustawy o pomocy społecznej, nie realizowała zadań wynikających z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9. Zadanie określone w art. 18 ust. 1 pkt 6 realizowano w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.).

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dubiczach Cerkiewnych realizował zadanie wynikające z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej.

Kierownik Ośrodka nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne (zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy) oraz nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. Osobom zainteresowanym udzielano informacji oraz pomocy przy kompletowaniu dokumentacji (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej nieprawidłowości dotyczyły następujących zagadnień:

1. Stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, zgodnie z którym ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników (zatrudnionych jest 2 pracowników socjalnych, w tym 1 na czas określony od dnia 02.12.2013 r. do 31.03.2014 r.). Gminę Dubicze Cerkiewne zamieszkuje 1770 mieszkańców (według stanu na 31 grudnia 2013r.).

2. W 1 przypadku w sentencji decyzji administracyjnej błędnie ustalono wysokość zasiłku okresowego, co jest niezgodne z art. 38 ust. 2 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej – **str. 6 protokołu, poz. 10.**

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej uchybienia dotyczyły następujących zagadnień:

1. Ocena zasobów pomocy społecznej za 2012 r. została przedstawiona przez kierownika ośrodka Radzie Gminy Dubicze Cerkiewne na sesji Nr 22 w dniu 29.03.2013 r. Zgodnie z art. 16a ust. 4 organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedstawia co roku do dnia 30 kwietnia radzie gminy, a do dnia 30 czerwca sejmikowi województwa właściwej jednostki samorządu terytorialnego ww. ocenę.

2. W treści sprawdzonych kwestionariuszy rodzinnych wywiadów środowiskowych nie odzwierciedlono podejmowanych działań dotyczących realizacji pracy socjalnej - **str. 9 protokołu.**

3. W decyzjach administracyjnych dot. zasiłku celowego:

- w 1 przypadku organ nie zawarł uzasadnienia faktycznego dotyczącego sytuacji strony, uzasadnienie dotyczyło innej osoby, co jest niezgodne z art. 107 § 3 kpa – **str. 7 protokołu, poz. 2**

- w 1 przypadku w uzasadnieniu decyzji administracyjnej organ nie zawarł uzasadnienia faktycznego, wskazał fakty dotyczące sytuacji strony z 2011 r. zamiast z 2013 r., co jest niezgodne z art. 107 § 3 kpa – **str. 7 protokołu, poz. 3**

4. W 1 przypadku organ dokonał zmiany decyzji administracyjnej zmieniającej odpłatność za pobyt w DPS pomimo, że kwota zmiany dochodu osoby w okresie ponoszenia odpłatności za pobyt w dps nie przekroczyła 10% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej, co jest niezgodne z art. 106 ust. 3b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – **str. 10 protokołu, poz. 3.**

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości i uchybień jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności ustawy o pomocy społecznej.

Za powstałe nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dubiczach Cerkiewnych.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dubiczach Cerkiewnych do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
2. Odzwierciedlania w kwestionariuszach rodzinnego wywiadu środowiskowego podejmowanych działań dot. realizacji pracy socjalnej.
3. Dokonywania zmiany decyzji administracyjnej w zakresie zmiany odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej, zgodnie z art. 106 ust. 3b ustawy o pomocy społecznej.
4. Prawidłowego ustalenia wysokości zasiłku okresowego, zgodnie z art. 38 ust. 2 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej.
5. Zawierania w decyzjach administracyjnych uzasadnienia faktycznego dotyczącego sytuacji strony, zgodnie z art. 107 § 3 kpa.

Ponadto informuję, że zapisy zawarte w uchwale Nr 8.44.2011 Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 2 września 2011r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej są niezgodne z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – **protokół kontroli str. 7.**

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski  
Dyrektor Wydziału  
Polityki Społecznej

**Do wiadomości:**

Pan Leon Małaszewski  
Wójt Gminy Dubicze Cerkiewne